



Felsőpetény Község Önkormányzata

2611 Felsőpetény, Rákóczi utca 11. / E-mail: onkormanyzat.felsopeteny@gmail.com

ELŐTERJESZTÉS

Felsőpetény Község Önkormányzata képviselő-testületének
2024. november 20-i ülésére

Napirend száma: 3.

Tárgy: A Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III.29.) számú önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet elfogadásának megtárgyalása

Melléklet: 2 db (előzetes hatástanulmány, rendelet-tervezet)

Készítő: dr. Görögh-Hajnis Johanna jegyző

Előterjesztő: Laczkovszki Zsolt polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzati képviselők javaslattal éltek a jegyző felé, hogy a képviselő-testület üléseiről digitális hangfelvétel készüljön, illetve az ülés jegyzőkönyvei a kormányhivatali felterjesztés előtt hitelesítésre kerüljenek a képviselő-testület arra megválasztott tagjai által.

Az SZMSZ megalkotásának kötelezettségét az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja teszi az önkormányzatok kötelezettségévé a helyi közügyek ellátása érdekében, azaz az SZMSZ megalkotásának célja az Mötv. 4. §-ában említett, és 13. §-ában részletezett helyi közügyek intézése.

Az Mötv. felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testülete számára, hogy rendeletben határozza meg a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát.

Az Mötv. kommentárjában foglaltak szerint a „képviseelő-testület működésével kapcsolatban a törvény csak a garanciális jellegű rendelkezéseket határozza meg, a részletes szabályok kialakítására a képviselő-testület jogosult, a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében”.

A képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amelynek kötelező tartalmi elemeit a törvény részletesen rögzíti.

Emellett a törvény felhatalmazást ad a képviselő-testület számára, hogy az SZMSZ-ben további – a jegyzőkönyvben szerepeltetendő – elemet határozzon meg [Mötv. 52. § (1) bekezdés n) pont].

A részletes szabályokba minden belefér, ami a „törvény kereti között” rendezi azokat a - főként működési rendet érintő - viszonyokat, amelyeket törvény nem szabályoz.

Az Mötv. 52. § (2) bekezdése szabályozza, hogy a képviselő-testület ülésének a jegyzőkönyvét a polgármester és a jegyző írja alá, azonban az Mötv. fenti rendelkezései - annak érdekében, hogy a testületi működés helyi sajátosságai érvényesülhessenek - felhatalmazást adnak a képviselő-testületnek arra, hogy működésének részletes szabályait az SZMSZ-ben határozza meg.

Amennyiben a képviselő-testület úgy dönt, - az Alaptörvény és a vonatkozó jogszabályok keretei között - szervezettel és működéssel kapcsolatos egyéb kérdéseket is rendezhet a szabályzatban, további tisztségekről, funkciókról is dönthet, így jegyzőkönyv-hitelesítő tisztség, illetve a digitális hangfelvétel vonatkozásában is rendelkezhet.

A módosítás másik indoka a Magyar Államkincstár Nógrád Vármegyei Igazgatóságának jelzése alapján a kormányzati funkciók felülvizsgálatra kerültek **a Kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet 1. melléklete szerint**, valamint a PM rendelet alapján **technikai-pénzforgalmi funkciók és támogatási funkciók** (pl.: 018010 Önkormányzatok elszámolásai a központi költségvetéssel, 018030 Támogatás célú finanszírozási műveletek) **alaptevékenységként nem szerepelhetnek** a törzskönyvben.

A módosítás további indoka a rendelet 3. számú mellékletének képviselők által kezdeményezett módosítása, mely szerint a polgármester általi forrásfelhasználás összege csökken 200.000 Ft-ra.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni, majd döntést hozni szíveskedjen.

Felsőpetény, 2024. november 13.



Laczkovszki Zsolt sk.
polgármester

E l ő z e t e s h a t á s t a n u l m á n y

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- **Társadalmi hatása:** Nincs.
- **Gazdasági, költségvetési hatása:** A digitális hangfelvevő eszköz beszerzése az Önkormányzat költségvetését terheli.
- A rendeletnek közvetlen **környezeti hatása nincs.**
- A rendeletnek közvetlen **egészségi hatása nincs.**
- A tervezetnek **adminisztratív terheket befolyásoló közvetlen hatása:** A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli.
- A rendelet **megalkotásának szükségessége:** Az önkormányzati képviselők indítványa, illetve figyelemmel arra, hogy az önkormányzati rendelet megfeleljen a Kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet előírásainak.
- **A jogalkotás elmaradásának várható következménye:** A módosítás elmaradása esetén a jelenleg hatályos rendelet ellentétes a Kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet rendelkezéseivel.
- A rendelet alkalmazásához szükséges **személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

RENDELET - TERVEZET

Felsőpetény Község Önkormányzata Képviselő-testületének2024. (XI.) önkormányzati rendelete

a Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III.29.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

Felsőpetény Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

A Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet 18. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A képviselő-testület ülését vezető személy:

- a) megállapítja az ülés határozatképességét,
- b) a napirendi pontok előtt javaslatot tesz a két jegyzőkönyv-hitelesítő személyére,
- c) előterjeszti az ülés napirendi javaslatát.”

2. §

(1) A Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet 43. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselő-testület nyílt és zárt üléséről egyaránt digitális hangfelvétel alapján külön-külön jegyzőkönyv készül, melyet a polgármester, a jegyző és a két jegyzőkönyv-hitelesítő ír alá.”

(2) A Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet 43. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az ülésről készült digitális hangfelvételt a tárgyévet követő év június 30. napjáig digitális módon a Nőtincsi Közös Önkormányzati Hivatal hivatali helyiségében lévő számítógépen kell tárolni, ezt követően törlésre, megsemmisítésre kerül.”

(3) A Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet 43. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A jegyzőkönyv hitelesítő a képviselő-testületi ülésen végig jelenlévő olyan képviselő, akinek feladata az ülésről készült jegyzőkönyv tartalmának aláírásával történő hitelesítése. A két fő jegyzőkönyv hitelesítő személyére az ülés elnöke tesz javaslatot, személyükről a képviselő-testület vita nélkül dönt. A jegyzőkönyv hitelesítő a jegyző által elkészített és számára átadott jegyzőkönyvet - a kormányhivatalhoz jogszabályban előírt határidőben történő megküldés érdekében - az átadást követő legkésőbb 48 órán belül áttekinti és aláírja.”

3. §

(1) A Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

(2) A Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet 3. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

„2. melléklet a 3/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelethez

Felsőpetény Község Önkormányzata alaptevékenységének kormányzati funkciók szerinti besorolása:

1. 011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
2. 013320 Köztemető-fenntartás és - működtetés
3. 013350 Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
4. 041232 Start-munka program – Téli közfoglalkoztatás
5. 041233 Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
6. 045160 Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
7. 047410 Ár- és belvízvédelemmel összefüggő tevékenységek
8. 051030 Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása
9. 052020 Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése
10. 061030 Lakáshoz jutást segítő támogatások
11. 062020 Településfejlesztési projektek és támogatások
12. 064010 Közvilágítás
13. 066010 Zöldterület - kezelés
14. 066020 Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
15. 072111 Háziorvosi alapellátás
16. 072311 Fogorvosi alapellátás
17. 074031 Család és nővédelmi egészségügyi gondozás
18. 081030 Sportlétesítmények, edzőtáborok működtetése és fejlesztése
19. 081045 Szabadidősport- (rekreációs sport-) tevékenység és támogatása
20. 082042 Könyvtári állomány gyarapítása, nyilvántartása
21. 082044 Könyvtári szolgáltatások
22. 082092 Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása
23. 086020 Helyi, térségi közösségi tér biztosítása működtetése
24. 091140 Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai
25. 096015 Gyermekétkeztetés köznevelési intézményben
26. 107051 Szociális étkeztetés szociális konyhán

27. 107052 Házi segítségnyújtás”

1. A Szervezeti-és Működési Szabályzatról szóló 3/2023. (III. 29.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 8. pont helyébe a következő pont lép:

„8. A polgármester általi forrásfelhasználás 200.000 Ft összeg erejéig”

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 43.§ (3) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja, vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz és a 2. §-hoz

Az SZMSZ megalkotásának kötelezettségét az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja teszi az önkormányzatok kötelezettségévé a helyi közügyek ellátása érdekében, azaz az SZMSZ megalkotásának célja az Mötv. 4. §-ában említett, és 13. §-ában részletezett helyi közügyek intézése.

Az Mötv. felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testülete számára, hogy rendeletben határozza meg a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát.

Az Mötv. kommentárjában foglaltak szerint a „képviseelő-testület működésével kapcsolatban a törvény csak a garanciális jellegű rendelkezéseket határozza meg, a részletes szabályok kialakítására a képviselő-testület jogosult, a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében”.

A képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amelynek kötelező tartalmi elemeit a törvény részletesen rögzíti.

Emellett a törvény felhatalmazást ad a képviselő-testület számára, hogy az SZMSZ-ben további – a jegyzőkönyvben szerepeltetendő – elemet határozzon meg [Mötv. 52. § (1) bekezdés n) pont].

A részletes szabályokba minden belefér, ami a „törvény kereti között” rendezi azokat a - főként működési rendet érintő - viszonyokat, amelyeket törvény nem szabályoz.

Az Mötv. 52. § (2) bekezdése szabályozza, hogy a képviselő-testület ülésének a jegyzőkönyvét a polgármester és a jegyző írja alá, azonban az Mötv. fenti rendelkezései - annak érdekében, hogy a testületi működés helyi sajátosságai érvényesülhessenek - felhatalmazást adnak a képviselő-testületnek arra, hogy működésének részletes szabályait az SZMSZ-ben határozza meg.

Amennyiben a képviselő-testület úgy dönt, - az Alaptörvény és a vonatkozó jogszabályok keretei között - szervezettel és működéssel kapcsolatos egyéb kérdéseket is rendezhet a szabályzatban, további tisztségekről, funkciókról is dönthet, így jegyzőkönyv-hitelesítő tisztség, illetve a digitális hangfelvétel vonatkozásában is rendelkezhet.

A 3. §-hoz

A Magyar Államkincstár Nógrád Vármegyei Igazgatóságának jelzése alapján a kormányzati funkciók felülvizsgálatra kerültek a Kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet 1. melléklete szerint, valamint a PM rendelet alapján technikai-pénzforgalmi funkciók és támogatási funkciók alaptevékenységként nem szerepelhetnek a törzskönyvben.

Az Szmsz 3. számú mellékletének módosítását tartalmazza, mely szerint a polgármester általi forrásfelhasználás összege csökken 200.000 Ft-ra.

A 4. §-hoz

A rendelet hatálylépéséről szóló rendelkezés.